



П Р И К А З

04.12. 2023 г.

№ 0288/01-04

г. Ижевск

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2024 год в соответствии с приложением № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2024 год в соответствии с приложением № 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2024 год в соответствии с приложением № 3 к настоящему приказу.

3. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Горбачев

от 04.12.2023 № 0288/01-04

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2024 год

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики, утвержденном постановлением Правительства УР от 17.09.2021 года № 490 «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики», а также Законом Удмуртской Республики от 04.05.2022 года № 18-РЗ «О Перечне должностных лиц Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики».

Всего на территории Удмуртской Республики, осуществляют свою деятельность 27 юридических лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики и которым распоряжением Миндортранса УР от 24.05.2023 г. № 0008/01-05 «О внесении изменений в распоряжением Министерства транспорта и дорожного хозяйства на территории Удмуртской Республики от 29 сентября 2021 года № 0016/01-05 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора)

на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики к категориям риска» присвоена высокая категория риска.

Проект ежегодного плана проверок на 2023 год прокуратурой Удмуртской Республики согласования не был, в связи с чем плановые проверки в 2023 году не осуществлялись.

Помимо этого, из-за отсутствия фактов наличия нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, являющимся согласно постановлению Правительства РФ № 336 неотъемлемым условием проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и согласованием их проведения органами Прокуратуры РФ, данные мероприятия также не осуществлялись.

В связи с вышеизложенным и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», рекомендациями Минэкономразвития РФ и курсом, взятым Правительством РФ на реформирование контрольно-надзорной деятельности, подразумевающее, прежде всего, снижение нагрузки на бизнес-сообщество и приоритетностью использования мер профилактики, работа по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики была сконцентрирована на проведении мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

По итогам работы за 9 месяцев 2023 года проведено 32 профилактических мероприятия, из них 4 профилактических визита и 28 предостережений о нарушении обязательных требований.

Для сравнения: в 2022 году удалось провести 6 профилактических визитов и объявить 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Отсутствие проверок и выданных предписаний негативно сказалось на объеме предотвращенного возможного ущерба в подконтрольной сфере деятельности, вызванного неисполнением обязательных требований. Необязательность выполнения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований стимулирует безнаказанность совершения таких нарушений и, как следствие, рост числа юридических лиц и ИП, отнесенных к высокой категории риска.

Так, если распоряжением Министерства от 29.09.2021 года № 0016/01-05 был утвержден 21 объект регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики, деятельности которых присвоены категории риска, то распоряжением Министерства от 24.05.2023 г. № 0008/01-05 «О внесении изменений в

распоряжение Министерства транспорта и дорожного хозяйства на территории Удмуртской Республики от 29 сентября 2021 года № 0016/01-05 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики к категориям риска» число таких объектов увеличилось до 27.

Текущее состояние подконтрольной среды, учитывая проверочные мероприятия 2023 года, следующее:

- общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2023 год – 0;
- общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2023 год – 0;
- общее количество предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок за 2023 год – 0;
- общее количество документарных проверок – 0;
- общее количество выездных проверок – 0;
- общее количество профилактических визитов – 4;
- общее количество объявленных предостережений – 28;
- заявления о согласовании внеплановых проверок, направленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) в органы прокуратуры, – 0;
- эксперты и представители экспертных организаций в 2023 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору;
- информация о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году в Министерство не поступала.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормами действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом Министерства от 20.12.2022 года № 0351/01-04 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте,

городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской республики на 2023 год (далее – Программа профилактики на 2023 год).

За период 2023 года согласно Программе профилактики на 2023 год Министерством были реализованы следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Министерства размещен и актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики (далее – региональный государственный надзор);

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Удмуртской Республики, а также о содержании новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства;

3) обобщена практика осуществления регионального государственного (контроля) надзора. При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

4) проведены профилактические визиты и выдача контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- несоблюдение расписания движения по межмуниципальным маршрутам автомобильного транспорта в нарушение обязательных требований, установленных статьями 19 и 27 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), пунктов 6.4, 8.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

- установка дорожных знаков в нарушение обязательных требований.

Помимо этого, проблемой при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора является незнание субъектами проверки статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, в частности части 7 названной статьи, согласно которой расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий, в том числе расходы на выполнение дополнительных работ, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, водоотведения и исполнением других установленных техническими регламентами требований, несут лица, в интересах которых осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий. Субъекты проверок после строительства съездов с примыканиями не производят их ремонт должным образом, так как, по их мнению, данная обязанность после строительства съезда с примыканием автоматически возлагается на владельца автомобильной дороги.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2024 год (далее – Программа профилактики) являются:

снижение нагрузки на бизнес;

повышение прозрачности осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора);

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора) в деятельности Министерства;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по контролю(надзору) в рамках регионального государственного контроля(надзора).

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1. Информирование			
1.1.	Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	В течение года по мере издания/актуализации	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка доклада о правоприменительной практике	Не позднее 31 марта каждого года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

3. Объявление предостережения			
3.1.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства
4. Консультирование			
4.1.	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> организация и осуществление государственного контроля (надзора); порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; соблюдение обязательных требований; вопросы, содержащиеся в проверочных листах; проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия. <p>Консультирование предоставляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> на личном приеме; посредством телефонной связи, электронной почты или видео-конференц-связи; при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, 	В течение года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

	установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан; в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5. Профилактический визит			
5.1.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	1,2,3,4 кварталы 2023 года	Отдел контроля (надзора) в сфере транспорта и дорожного хозяйства

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования Законодательства Российской Федерации в сфере транспорта и дорожного хозяйства;
- повышению качества предоставляемых транспортных услуг;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Министерством.

Показатели Программы профилактики на 2024 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения
1.	Информированность контролируемых лиц в части информации, указанной в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	процент	100%	В течение года по мере издания/актуализации
2.	Информированность	процент	100%	В течение года

	контролируемых лиц об основных наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований			и не позднее 31 марта каждого года
3.	Устранение нарушений обязательных требований на стадии профилактического мероприятия до проведения контрольно-надзорного мероприятия	процент	100%	При проведении профилактических мероприятий
4.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях	процент	100%	В течение года

от 04.12.2023 № 0288/01-04

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2024 год (далее - Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В рамках осуществления возложенных полномочий, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.08.2023 № 583 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» в 2023 году запланировано 9 плановых документальных проверок. Из них: 3 проверки исключены в связи с аннулированием всех разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, 1 проверка

исключена в связи с ликвидацией организации, 2 проверки не выявили нарушений требований действующего законодательства, 2 проверки невозможно было провести в связи с непредставлением истребуемых документов, 1 проверка еще не проведена.

Оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством в 2023 году не установлено.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 5) повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Задачами Программы являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Должностными лицами Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (далее - должностные лица Министерства) являются:

- 1) министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

2) заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

3) начальник отдела по контролю (надзору) в сфере транспорта и такси Министерства;

4) заместитель начальника отдела по контролю (надзору) в сфере транспорта и такси Министерства;

5) главный государственный инспектор отдела по контролю (надзору) в сфере транспорта и такси Министерства.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике) не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительных практиках.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа не позднее 31 марта каждого года и размещается на Официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в 3-дневный срок со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения подать в Министерство возражения в отношении указанного предостережения (далее – возражения) не позднее 30 календарных дней со дня получения ими предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование организации, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в Министерство в бумажном виде посредством почтового отправления либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения

возражения.

Консультирование

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменные, по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление регионального государственного контроля;
- 2) предмет регионального государственного контроля;
- 3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. По итогам рассмотрения письменного обращения информация предоставляется контролируемому лицу в письменной форме в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на Официальном майте письменного разъяснения Министерства, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Министерство осуществляет учет консультирований в журнале учета.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с

положением о виде контроля входит осуществление полномочий по государственному региональному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор). В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска и контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица).

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Министерства, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Министерство принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица Министерством было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Министерства либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Министерство в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2023 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;

осуществлялось консультирование по обращениям контролируемых лиц

и их представителей, давались разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля (надзора).

от 04.12.2023г. № 0248/01-04

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики на 2024 год (далее – Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В рамках осуществления возложенных полномочий, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 года № 684 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра

транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2023 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Министерством в 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством в 2023 году не установлено.

В рамках осуществления возложенных полномочий, в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 года № 684, Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, требований, предусмотренных Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19.12.2022 года № 714 «Об установлении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Удмуртской Республики».

При осуществлении Министерством вышеуказанного регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

юридические лица, получившие в Российском Союзе Автостраховщиков аккредитации пунктов технического осмотра;

индивидуальные предприниматели, получившие в Российском Союзе Автостраховщиков аккредитации пунктов технического осмотра.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при

осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики:

1) Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) постановление Правительства УР от 19.12.2022 года № 714 «Об установлении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Удмуртской Республики».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» размещен на официальном сайте Министерства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Должностными лицами Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (далее - должностные лица Министерства) являются:

1) министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

2) заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

3) начальник отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;

4) заместитель начальника отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства;

5) главный государственный инспектор отдела контроля (надзора) в сфере транспорта и такси Министерства.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия

данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике) не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительных практиках.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в трехдневный срок со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения подать в Министерство возражения в отношении указанного предостережения (далее – возражения) не позднее 30 календарных дней со дня получения ими

предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование организации, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в Министерство в бумажном виде посредством почтового отправления либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

Консультирование

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменные, по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление регионального государственного контроля;
- 2) предмет регионального государственного контроля;
- 3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. По итогам рассмотрения письменного обращения информация предоставляется

контролируемому лицу в письменной форме в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на Официальном майте письменного разъяснения Министерства.

Министерство осуществляет учет консультирований в журнале учета.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля входит осуществление полномочий по государственному региональному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор). В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска и контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить проведение профилактического

визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не могут выдаваться предписания об устранении нарушений несоответствия установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица).

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов Министерства, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Министерство принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица Министерством было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Министерства либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Министерство в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование

такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2023 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Удмуртской Республики в соответствии с постановлением Правительства УР от 19.12.2022 года № 714 «Об установлении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Удмуртской Республики»;

осуществлялось консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей, давались разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля (надзора).